

Inkoop
sociaal
domein

Centraal Gelderland



Inkoopdocument Jeugdbescherming



Zorgvorm specifieke eisen

Inhoud

1.	Beschrijving Jeugdbescherming	3
1.1	Inleiding	3
1.2	Visie	3
1.2.1	Omschrijving	4
2.	Zorgvorm specifieke eisen	6
	Kwaliteit en certificering	6
	Inhoud en transformatie	6
	Verwijzing en plaatsing	7
	Uitvoering en werkwijze	7
	Aansluiting 18min/18plus	8
	Proces en procedure	8
	Regelingen	8

1. Beschrijving Jeugdbescherming

1.1 Inleiding

Gemeenten hebben de wettelijke taak om ervoor te zorgen dat er altijd jeugdbescherming en jeugdreclassering van goede kwaliteit beschikbaar zijn. Gemeenten willen toekomstbestendige Gecertificeerde Instellingen (GI's) die meebewegen in de transformatie, zoeken naar innovatie en openstaan voor de vraag van gemeenten. De GI's beschikken over specifieke expertise ten aanzien van de veiligheid van kinderen. Die expertise kan op meerdere plekken in het lokale, sociale domein worden ingezet.

1.2 Visie

De visie van de regiogemeenten in Centraal Gelderland is verwoord in het Transformatieplan Jeugd 2018-2021. Enkele belangrijke uitgangspunten zijn o.a.:

- Versterken van de lokale teams.
- Minder cliënten in terreingebonden verblijfszorg.
- Minder problematische echtscheidingen.

We erkennen dat de GI's belangrijke partners zijn van de gemeenten.

Transformatie Jeugdbescherming

De regio Centraal Gelderland heeft met de GI's een overeenkomst gesloten met concrete, meetbare en aantoonbare afspraken. Deze afspraken zijn een concrete uitwerking van een eerder opgesteld Transformatieplan GI's RCG. De inhoudelijke actiepunten van de overeenkomst zijn als volgt:

1. Samen monitoren van de kostenontwikkeling.
2. Structurele deelname aan transformatieoverleg.
3. Een gezamenlijke voorkeur van de vier GI's.
4. Snellere inzet expertise van de jeugdbescherming.
5. Samen risico-inventarisaties maken.
6. Gezamenlijk casuïstiekoverleg.
7. Kortere doorlooptijden.
8. Efficiënter werken aan de Beschermingstafel.
9. Kostenbewuste inzet bepalingen jeugdhulp.
10. Samen sturen op kwaliteit van het zorgaanbod.

De regiogemeenten zijn voornemens om in aanvulling op het Transformatieplan ook afspraken met de GI's te gaan maken over prestaties en keten- en netwerkresultaten, bijvoorbeeld:

- De inzet van preventieve jeugdbescherming o.b.v. lokale transformatiewensen.
- Een afname van het aantal maatregelen kinderbescherming en een kortere gemiddelde duur van de maatregelen kinderbescherming.
- Minder uithuisplaatsingen buiten het sociale netwerk waar mogelijk, mede afhankelijk van de betreffende doelgroep.
- (Door)ontwikkeling van het gezinsgericht werken (gezinsgericht casemanagement).
- Afstemming en samenwerking met de gemeentelijke toegang, de medewerkers in het preventieve veld, Jeugdbeschermingstafel, Veilig Thuis en Raad voor de Kinderbescherming.
- Aandacht voor perspectiefvol ouderschap, waaronder samenwerking met o.a. de volwassen GGZ.

Het doel van bovenstaande punten is dat kinderen veilig kunnen opgroeien en zich kunnen ontwikkelen tot volwassenen die participeren in onze samenleving.

Het overleg met de GI's over het Transformatieplan zal er op gericht zijn om de voortgang op deze actiepunten te bespreken en om deze nader te gaan realiseren en doorontwikkelen.

1.2.1 Omschrijving

De zorgvorm Jeugdbescherming bestaat uit:

<p>Preventieve inzet: Preventieve Jeugdbescherming eenmalig, Preventieve jeugdbescherming vervolg, Consultatie en Actieve consultatieve dienstverlening.</p>	<p>Intensief gezins- en systeemgericht casemanagement: bij de uitvoering kunnen alle vormen van preventieve jeugdbescherming, jeugdbeschermingsmaatregelen en jeugdreclasseringsmaatregelen uitgevoerd worden.</p>
<p>Uitvoering van Jeugdbeschermingsmaatregelen Ondertoezichtstelling OTS jaar1, OTS jaar2, Toeslag (L)VB en LG, Voogdij en Inzet Landelijk Expertise Team (LET).</p>	
<p>Uitvoering van Jeugdreclasseringsmaatregelen: JR regulier, ITB Criem, ITB Harde kern, Gedragsbeïnvloedende maatregel, scholing en trainingsprogramma (STP), Samenloop JB en JR.</p>	

Preventieve inzet

Naast de justitiële jeugdbescherming, de uitvoering van de jeugdbeschermingsmaatregelen, kan de expertise van de GI's ook in vrijwillig kader ingezet worden. Ook dan is het doel kinderen te beschermen, opdat zij veilig kunnen opgroeien en zich kunnen ontwikkelen. Daarnaast kan door de inzet van preventieve jeugdbescherming (ook binnen de uitvoering van intensief gezins- en systeemgericht casemanagement) een justitiële maatregel zo veel mogelijk voorkomen worden. De begeleiding is niet vrijblijvend, omdat het uitgangspunt is dat daar waar kinderen bedreigd worden in hun ontwikkeling of hun veiligheid in het geding is, dit omgebogen moet worden. In de praktijk vaak de term 'drang' gebruikt, maar we zijn voorstander van de term preventieve jeugdbescherming. Kenmerkend is dat aan de toepassing geen onderzoek of uitspraak van een rechter vooraf is gegaan. Er zijn echter wel voorwaarden voor ouders aan verbonden omdat geboden hulp niet vrijblijvend is. Vaak is preventieve jeugdbescherming de laatste kans om een jeugdbeschermingsmaatregel te voorkomen. Het is vormgegeven in een traject-product. Maar de expertise van de GI kan ook via consultatie ingeroepen worden, liefst zo vroeg mogelijk in het zorgcontinuüm. Dan kan het ook kort, bijvoorbeeld om even mee te kijken in casuïstiek, mee te gaan op huisbezoek, gezamenlijke veiligheidscheck te doen. Preventieve jeugdbescherming kan plaats vinden voor een justitiële maatregel of als nazorg na een justitiële maatregel.

Intensief gezins- en systeemgericht casemanagement

We werken met een apart integraal product waarin preventief werken en het uitvoeren van (meerdere) maatregelen binnen een gezinssysteem mogelijk zijn. Het is eveneens vormgegeven in een traject-product. Dit product is apart opgenomen en beschreven in de productcatalogus. Verwijzingen naar preventieve jeugdbescherming binnen het product intensief gezins- en systeemgericht casemanagement zijn de lokale teams van de gemeenten.

Jeugdbescherming

Jeugdbescherming is een maatregel die de rechter dwingend oplegt wanneer een gezonde en veilige ontwikkeling van een kind of jongere in de leeftijd van 0 tot 18 jaar (ernstig) wordt bedreigd en vrijwillige hulp niet (voldoende) helpt. De meest ingezette jeugdbeschermingsmaatregel is het beperken van het gezag door het onder toezicht stellen (OTS) van de minderjarige door de kinderrechter van een gecertificeerde instelling. Doel van de OTS is om kinderen te beschermen die in hun ontwikkeling worden bedreigd of veiligheidsrisico's lopen. De maatregel is erop gericht ouders te ondersteunen en te begeleiden. De OTS wordt na onderzoek en een verzoek aan de kinderrechter aangevraagd door de Raad voor de Kinderbescherming. De OTS wordt uitgevoerd door een hiertoe gecertificeerde instelling. De daadwerkelijke uitvoering wordt gedaan door een gezinsvoogd, die in dienst is bij de GI. Een OTS duurt één jaar, maar kan op verzoek van de gezinsvoogd telkens met één jaar verlengd worden. De gezinsvoogd moet dan aantonen dat de gronden van de maatregel nog steeds aanwezig zijn.

Een andere maatregel is Voogdij. Voogdij is het gezag over een minderjarige dat door een ander dan een ouder wordt uitgeoefend.

Jeugdreclassering

Jeugdreclassering is een vorm van hulpverlening voor jongeren tussen 12 en 23 jaar, die met politie en/of justitie in aanraking zijn gekomen. De begeleiding kan doorlopen tot de jongere 23 jaar is, indien de jongere minderjarig was bij het plegen van het strafbare feit. De Raad voor de Kinderbescherming start na ontvangst van een proces-verbaal een onderzoek op, waarbij de zorgen rondom een jongere in kaart worden gebracht. Op het moment dat de Raad voor de Kinderbescherming hulpverlening noodzakelijk acht, kan zij hiervoor de jeugdreclassering inschakelen. Jeugdreclassering kan tevens door een Officier van Justitie of een kinderrechter opgelegd worden als maatregel gedurende de proeftijd. Er staat dan een voorwaardelijke straf tegenover.

2. Zorgvorm specifieke eisen

Kwaliteit en certificering	
Eis 1	Gemeenten nemen het actuele Normenkader zoals dat door het Keurmerkinstituut wordt gehanteerd als uitgangspunt voor de jeugdbescherming en jeugdreclassering. Gemeenten stellen geen aanvullende eisen t.a.v. de kwaliteit bovenop dit Normenkader. De GI waarborgt de veiligheid van het kind conform wet en regelgeving en het landelijk Normenkader.
Eis 2	Aanbieder dient een gecertificeerde instelling te zijn, zoals bedoeld in de Jeugdwet en dient op verzoek een kopie van het keurmerk (afgegeven door het keurmerkinstituut GI's) te overleggen aan de gemeente.

Inhoud en transformatie	
Eis 3	De aanbieder onderschrijft de inhoudelijke uitgangspunten van de regio Centraal Gelderland, zoals geformuleerd in het <i>Transformatieplan Jeugd Regio Centraal Gelderland</i> .
Eis 4	De aanbieder neemt op verzoek deel aan de Transformatietafel(s) in de regio Centraal Gelderland.
Eis 5	De aanbieder verplicht zich om tezamen met de andere gecontracteerde aanbieders (GI's) op dit perceel jaarlijks een gezamenlijk <i>Transformatieplan Jeugdbescherming</i> op te stellen en de concrete actiepunten uit te voeren en te monitoren in overleg met de gemeente.
Eis 6	De aanbieder verplicht zich om op verzoek deel te nemen aan een <i>expertisetafel/ cliëntoverleg</i> , waarin de afweging om cliënten in (residentiele) verblijfszorg te plaatsen wordt getoetst en de in te zetten zorg wordt afgestemd en bepaald. De aanbieder fungeert dan als verwijzer/inbrenger van casussen.
Eis 7	De aanbieder verplicht zich om op verzoek deel te nemen aan de ' <i>Samenwerkende voordeuren</i> ', waarin de medewerkers van de voordeur (cliëntenlogistiek) samenwerken aan een afgestemde toegang tot de totale gecontracteerde verblijfszorg in Centraal Gelderland. De aanbieder fungeert dan als verwijzer/inbrenger van casussen.
Eis 8	De aanbieder handelt conform de actuele 'Richtlijnen Jeugdhulp en jeugdbescherming' van het NJI.
Eis 9	De aanbieder werkt mee aan de regionale Jeugdbeschermingstafel.

Toelichting: Wanneer sprake is van een beschermingsmaatregel of jeugdreclassering dan ligt de regie over de cliënt en het gezin bij de professional van de GI. Deze regie is systeemgericht. Dit houdt in dat de problematiek van het gezin in kaart wordt gebracht, een integrale probleemanalyse en een integraal plan voor het gezin wordt opgesteld, dit plan wordt uitgevoerd en ook geëvalueerd. De regisseur betreft andere professionals die bij het gezin zijn betrokken. De regisseur heeft basiskennis over relevante leefgebieden zoals bijvoorbeeld werk, inkomen en financiën, maatschappelijke ondersteuning, wonen en onderwijs en signaleert eventuele problemen op dit terrein bij het wijkteam of gemeentelijke toegang. Het wijkteam of gemeentelijke toegang kan vervolgens extra aanvullende ondersteuning vanuit deze relevante leefgebieden inzetten.

Verwijzing en plaatsing	
Eis 10	Aanbieder verplicht zich kennis te nemen van het gecontracteerde zorgaanbod van de regio Centraal Gelderland en verplicht zich enkel toe te leiden naar gecontracteerd zorgaanbod. In die gevallen dat de GI jeugdhulp noodzakelijk acht die niet is gecontracteerd, neemt zij initiatief tot overleg om gezamenlijk met de gemeente en het samenwerkingsverband van gecontracteerde verblijfsaanbieders een oplossing te zoeken en vinden. De GI kan deze niet gecontracteerde aanbieder niet zonder meer toewijzen.
Eis 11	In alle gevallen van toeleiding naar verblijfszorg vindt er gericht afstemming plaats tussen lokale teams, (gezins)voogd, aanbieder en ouder(s). De toeleiding naar verblijfszorg vindt - in nader te bepalen gevallen - plaats via een <i>expertisetafel/cliëntoverleg</i> . aanbieder spreekt af hieraan mee te zullen werken.
Eis 12	Aanbieder kan te allen tijde aantonen dat bij de toeleiding naar verblijfszorg eerst andere lichtere vormen van zorg zijn afgewogen en/of daadwerkelijk zijn ingezet.
Eis 13	In het geval van toeleiding naar ambulante zorg maakt aanbieder altijd een afweging om af te stemmen met de lokale toegang indien noodzakelijk.
Eis 14	Wanneer sprake is van jeugdhulp in het kader van jeugdreclassering die al rechtstreeks voortvloeit uit de strafrechtelijke beslissing, is het informeren van het lokale team afdoende.
Eis 15	De inzet van aanbieder is een onderdeel van een breder (gedragen) ondersteuningsplan waarin de afspraken binnen het gezin, met het netwerk en de betrokken organisaties op elkaar zijn afgestemd en zo helder mogelijk beschreven. Mogelijkerwijs levert de aanbieder de casusregisseur in overleg met de betrokken organisaties. In het geval van OTS en Voogdij levert aanbieder (altijd) de casusregisseur. Aanbieder heeft de plicht afstemming te zoeken met de mogelijk andere casusregisseurs in het gezin.
Eis 16	De duur van de in te zetten zorg is zo kort mogelijk, maar zo lang als noodzakelijk. Er is bij verblijf altijd een perspectiefplan met terugkeerperspectief. De beoogde terugkeerdatum /doorstroomdatum is vastgelegd en hier wordt op tijd aantoonbaar naar toe gewerkt i.s.m. het lokale team, aanbieder en de ouder(s). Gedurende de plaatsing wordt regelmatig geëvalueerd en wordt bezien of de cliënt kan terugkeren/doorstromen.
Eis 17	Er is altijd een risico-inventarisatie/veiligheidscheck gedaan bij de plaatsing van een cliënt.
Eis 18	Er is altijd een nazorgplan. Dit is opgesteld i.s.m. het lokale team, aanbieder en de ouder(s).
Eis 19	De aanbieder dient 24 uur per dag (telefonisch) bereikbaar te zijn voor eigen cliënten, voor aanbieders en voor professionals vanuit het lokale team.

Uitvoering en werkwijze	
Eis 20	Aanbieder werkt vanuit een gezinsgerichte benadering. Wanneer meerdere kinderen uit een gezin een maatregel hebben, dan wordt deze zo veel als mogelijk door één medewerker van de desbetreffende GI uitgevoerd.
Eis 21	Cliëntcontacten vinden zoveel mogelijk thuis en/of in het netwerk van de cliënt plaats, tenzij er inhoudelijke redenen voor zijn om hiervan af te wijken en dit met de betrokkenen is afgestemd.
Eis 22	Aanbieder deelt actief zijn kennis, deskundigheid en expertise met het lokale team en aanbieders van jeugdhulp om opschaling te voorkomen en afschaling zo goed mogelijk te bevorderen.

Aansluiting 18min/18plus	
Eis 23	Aanbieder draagt mede zorg voor een goede doorgaande zorglijn van 18- naar 18+. aanbieder (in de rol van verwijzer) en aanbieder starten, samen met de cliënt, op 16-jarige leeftijd met het maken van een toekomstplan. De regisseur vanuit het lokale (zorg)team wordt daar uitdrukkelijk bij betrokken. Risicotaxatie, veiligheid en netwerkondersteuning maakt nadrukkelijk onderdeel uit van het toekomstplan.
Eis 24	Aanbieder zorgt - indien nodig - voor het 18 ^e levensjaar van de cliënt voor het aanstellen van een bewindvoerder, mentor of curator. Op basis van het toekomstplan kunnen de aanbieder en de gemeente tot de conclusie komen dat deze maatregel nodig is voor de cliënt. Als dat het geval is, dan dient de aanbieder ervoor te zorgen dat de maatregelen van kracht is op de 18 ^e verjaardag van de cliënt.

Proces en procedure	
Eis 25	Aanbieder wordt geacht de gemeente actief te informeren bij problemen en ontwikkelingen met betrekking tot het keurmerk. Gemeente heeft het recht navraag te doen en hierop te acteren.
Eis 26	Aanbieder conformeert zich aan de geldende werkafspraken en (administratie)protocollen met gemeenten, waarin afspraken zijn gemaakt over de werkprocessen rondom de jeugdbescherming en -reclassering.
Eis 27	Aanbieder declareert alle inzet van de zorgproducten via Vecozo, ook de gezinsgerichte producten, mits het technisch mogelijk is.
Eis 28	Aanbieder verplicht zich tot het tijdig signaleren van problemen die een bedreiging vormen voor de continuïteit van de organisatie. Eén van de redenen hiervoor is de structurele bovenregionale afstemming en borging van 'early warning': een GI heeft verschillende zorgregio's als gemeente. Gemeente verplicht zich tot afstemming met deze andere zorgregio's.
Eis 29	Gemeente volgt voor alle zorg en ondersteuning het standaard administratie protocol (SAP). Voor Jeugdbescherming geldt dat er een eigen protocol beschikbaar is. We hebben dit document in de bijlage opgenomen.

Regelingen	
Eis 30	De regio hanteert de volgende regelingen: <u>Regeling Bijzondere kosten Jeugdbescherming</u> Regio en GI's spreken af dat de bijzondere kosten Jeugdbescherming onderdeel zijn van het tarief. We nemen daarvoor de operationalisering conform factsheet van de VNG. In het tarief zitten de volgende zaken: aansprakelijkheidsverzekering, naamswijziging, reiskosten in verband met onderwijs, reiskosten ouders, aanschaf (brom)fiets of scooter, bril en contactlenzen, als een bril niet wordt vergoed door de zorgverzekeraar, begrafenis of crematie, identificatiebewijs (paspoort of identiteitskaart), uittreksel geboorteregister BPR, kosten verbonden aan onder curatele stelling, bewindvoering of mentorschap. Dus, zak- en kleedgeld en vakantiecampen voor cliënten in verblijfszorg (onder OTS/voogdij) vallen er dus buiten. Hiervoor geldt dat deze zijn opgenomen in de tarieven van de aanbieders of er is een aparte regeling voor. GI's kunnen dus geen van de genoemde kosten bij de gemeente declareren.

NB:

Spoeisende Zorg (SEZ) en de Plaatsingscommissie Oost (PC Oost) worden via een aparte beschikbaarheidsbijdrage gefinancierd.